

**PROGRAM WSPÓŁPRACY
POWIATU TARNOBRZESKIEGO W ROKU 2017
Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI ORAZ PODMIOTAMI O KTÓRYCH MOWA
W ART. 3 UST. 3 USTAWY Z DNIA 24 KWIETNIA 2003 r. O DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU
PUBLICZNEGO I O WOLONTARIACIE**

**Rozdział I
Uwagi ogólne
§ 1.**

1. Ilekroć w programie jest mowa o :

- 1) **ustawie** – rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jedn. Dz. U. 2016r. poz. 239 ze zm.)
 - 2) **działalności pożytku publicznego** – rozumie się przez to działalność społecznie użyteczną, prowadzoną przez organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy,
 - 3) **dotacji** – rozumie się przez to dotacje w rozumieniu art. 127 ust. 1 pkt 1 lit. e oraz art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. 2013r. poz. 885 ze zm.)
 - 4) **organizacji** – rozumie się przez to organizację pozarządową, zgodnie z art. 3 ust. 2 oraz podmiot wymieniony w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.
2. Projekt programu współpracy przygotowano w oparciu o doświadczenia lat ubiegłych, przy rozpatrzeniu propozycji organizacji pozarządowych, prowadzących działalność pożytku publicznego na terenie powiatu tarnobrzieskiego.
3. Projekt Programu poddano konsultacjom z organizacjami pozarządowymi z terenu Powiatu Tarnobrzieskiego lub działającymi na rzecz jego mieszkańców, zgodnie z zapisami uchwały Nr XXXVII/225/2010 Rady Powiatu Tarnobrzieskiego z dnia 26 sierpnia 2010r. w sprawie sposobu konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, projektów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji (Dz. Urz. Woj. Podk. Nr 83, poz.1539), w okresie od2016 r. do 2016r.

Cel główny i cele szczegółowe programu
§ 2.

1. Głównym celem współpracy samorządu powiatowego z organizacjami pozarządowymi jest wyzwolenie potencjału aktywności obywatelskiej, wrażliwości społecznej oraz umacnianie, poprzez wspólne działania, lokalnych więzi, tożsamości regionalnej i kulturowej.

Współpraca polegać będzie na udzielaniu przez władze Powiatu pomocy wartościowym przedsięwzięciom i inicjatywom organizacji pozarządowych oraz podmiotów o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, podejmowanych w ramach ich statutowych zadań, zbieżnych z celami i zadaniami Powiatu.

2. Szczegółowe cele programu to:

- 1) pełniejsze zaspokojenie potrzeb i oczekiwań mieszkańców,
- 2) umacnianie idei samorządności,

- 3) większa efektywność wydatkowania środków publicznych,
- 4) wzmocnienie jawności gospodarowania środkami publicznymi,
- 5) umacnianie poczucia podmiotowości mieszkańców, odpowiedzialności za siebie, swoje otoczenie, wspólnotę lokalną oraz jej tradycje,
- 6) wspomaganie i edukowanie lokalnych liderów,
- 7) uzyskanie możliwości wczesnego reagowania na problemy lokalne,
- 8) usprawnienie komunikacji z opinią publiczną,
- 9) promocja organizacji pozarządowych działających w Powiecie.

Rozdział II

Podmioty programu

§ 3.

1. Realizatorami programu są:

- a) Rada Powiatu w zakresie określania szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami projektów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji, wytyczania obszarów, kierunków oraz finansowania programu,
- b) Zarząd Powiatu w zakresie realizacji programu m.in. poprzez ogłaszanie otwartych konkursów ofert w celu zlecania realizacji zadań i przekazania odpowiednich na ten cel środków w ramach budżetu, powołania Komisji Konkursowej, kontroli i oceny stanu realizacji zleconych zadań,
- c) komisja konkursowa w zakresie rozstrzygania konkursów ofert na realizację zadań zleconych organizacjom pozarządowym,
- d) wydziały, referaty, jednoosobowe stanowiska Starostwa Powiatowego, jednostki organizacyjne Powiatu m.in. w zakresie :
 - przygotowania propozycji współpracy odnoszących się do realizowanych zadań publicznych,
 - konsultacji propozycji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art.3 ust.3 , ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
 - ustalenia zadań do rekomendacji i ujęcia w projekcie rocznego programu współpracy,
- e) ze strony organizacji pozarządowych - zgłoszone w rejestrach ich organy statutowe.

2. Beneficjentami programu są :

- a) organizacje pozarządowe ,
- b) osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, o stosunku państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego,
- c) stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego,
- d) spółdzielnie socjalne,
- e) spółki akcyjne i spółki z ograniczoną odpowiedzialnością oraz kluby sportowe będące spółkami działającymi na podstawie przepisów ustawy z dnia 25 czerwca 2010r. o sporcie (Dz. U. z 2016r. poz.176 ze zm.), które nie działają w celu osiągnięcia zysku oraz przeznaczają całość dochodu na realizację celów statutowych oraz nie przeznaczają zysku do podziału pomiędzy swoich członków, udziałowców, akcjonariuszy i pracowników.

Rozdział III

Zakres przedmiotowy współpracy

§ 4.

1. Zakres współpracy obejmuje w szczególności sferę zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy.

2. Obszary współpracy, o których mowa w ust. 1, nie mogą być interpretowane zawężająco i umożliwiają uwzględnienie innych zadań, o ile nie pozostają one w sprzeczności z celami programu.

3. W 2017 r. przyjmuje się za priorytetowe następujące zadania publiczne z zakresu:

1) nauki, edukacji, oświaty i wychowania – przedsięwzięcia realizowane w ramach zadania :

1. prowadzenie działalności w formach pozalekcyjnych programów edukacyjnych, opiekuńczych i wychowawczych, w szczególności dla dzieci i młodzieży z niepełnosprawnością intelektualną, np. „Pokaż co potrafisz” , „Piknik integracyjny” ,

2) ochrony i promocji zdrowia :

a) wspieranie procesu edukacji prozdrowotnej mieszkańców Powiatu Tarnobrzесьkiego, w tym np. Powiatowe Dni Honorowego Krwiodawstwa, Powiatowe Dni Promocji i Ochrony Zdrowia,

3) podtrzymywania i upowszechniania kultury, sztuki, tradycji narodowej, pielęgnowania polskości - przedsięwzięcia realizowane w ramach zadania :

a) organizacja imprez kulturalnych, wyzwalających inicjatywy środowisk twórczych i innych, wzbogacających ofertę kulturalną Powiatu, a zwłaszcza :

1. edukacja kulturalna i historyczna mieszkańców Powiatu (szczególnie dzieci i młodzieży), np. „Mój mistrz - wybitni ludzie Powiatu tarnobrzесьkiego”,
2. organizacja imprez o charakterze powiatowym, festynów i imprez regionalnych o szczególnym znaczeniu edukacyjnym, obejmującym różne obszary kultury, a w szczególności kultywowanie tradycji i wiedzy o regionie lasowiackim, np. „Dziecko w folklorze”, „Mieć jak rzeka swoje źródło”, „W widłach Wisły i Sanu”, „Piknik z folklorem”, „Jarmark ludzi z pasją”,

b) organizacja obchodów rocznic, uroczystości i przedsięwzięć związanych z upamiętnianiem osób, miejsc i wydarzeń historycznych, związanych z tradycjami walk o niepodległość i suwerenność Polski,

np. „Oni ratowali Żydów – Postawy mieszkańców Powiatu tarnobrzесьkiego”,

4) upowszechniania kultury fizycznej i sportu :

a) wspieranie organizacji wydarzeń sportowych o charakterze powiatowym, np. „Powiatowe zawody pływackie”, „Biegi uliczne na terenie Powiatu tarnobrzесьkiego”,

2. wspieranie organizacji imprez sportowo-rekreacyjnych, np. „Powiatowe wędrówki nordic walking”, „Powiatowe zawody wędkarskie”,

c) wspieranie współzawodnictwa sportowego dzieci i młodzieży szkolnej Powiatu tarnobrzесьkiego, np. „Powiatowa Licealiada”,

4. wspieranie upowszechniania kultury fizycznej osób starszych, niepełnosprawnych oraz sportu masowego, np. „Sport bez barier”.

Rozdział IV

Zasady i formy współpracy

§ 5.

1. Współpraca Powiatu z organizacjami pozarządowymi odbywa się na zasadach :
pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.

Zasada **pomocniczości** oznacza, że skupieni w różnych organizacjach mieszkańcy sami rządzą swoimi prawami, a administracja podejmuje tylko te działania, których społeczeństwo samo wykonać nie potrafi i nie może.

Zasada **suwerenności stron** przejawia się w poszanowaniu autonomii (odrębności), niezależności organizacji pozarządowych oraz w nie ingerowaniu w sprawy wewnętrzne.

Zasada **partnerstwa** zakłada obowiązek uzgadniania wszystkich warunków współpracy, przy czym najważniejsze ustalenia zapadają na zasadzie konsensusu.

Oznacza gotowość do współpracy między stronami, zwłaszcza w planowaniu zadań priorytetowych, określaniu sposobu ich realizacji, sugerowaniu zakresu współpracy.

Zasada **efektywności** polega na dokonywaniu wyboru sposobu wykorzystania środków publicznych, który zapewnia celową i oszczędną realizację zadania .

Zasada **uczciwej konkurencji** oznacza przygotowanie i realizację współpracy w sposób zapewniający m.in. jasne, zrozumiałe jednakowo dla wszystkich określenie zadań i warunków ich realizacji.

Zasada **jawności** realizowana jest przez udostępnianie współpracującym z Powiatem organizacjom pozarządowym informacji o celach i efektach współpracy a także środkach finansowych zaplanowanych w budżecie Powiatu na współpracę z organizacjami oraz o kryteriach i sposobie oceny wniosków.

Zasada jawności zobowiązuje organizacje pozarządowe do udostępniania Powiatowi informacji dotyczących ich struktury organizacyjnej, sposobu funkcjonowania, prowadzenia działalności oraz sytuacji finansowej.

2. Powiat współpracuje z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w obszarach wymienionych w § 4 **programu** w formach :

1. zlecenia realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie,
2. umowy o wykonanie inicjatywy lokalnej na zasadach określonych w ustawie,
3. umów partnerstwa określonych w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. z 2016r. poz. 383 ze zm.).

3. Poza finansowa współpraca dotyczy przede wszystkim działalności :

a) informacyjnej, a w tym:

- 1/ wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności i współdziałanie w celu zharmonizowania tych kierunków, udostępniania organizacjom materiałów promujących Powiat,
- 3/ konsultowania projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji,
- 4/ konsultowania projektów aktów normatywnych dotyczących zadań publicznych, wymienionych w § 4 ust.1,
- 5/ promocji działalności organizacji pozarządowych, m.in. poprzez zamieszczanie informacji w „Głosie Powiatu Tarnobrzeskiego” oraz na stronach internetowych Powiatu.

b) organizacyjnej, tj. m. in. :

- 1) działania na rzecz wzmocnienia instytucjonalnego organizacji pozarządowych,
- 2) pomoc w pozyskiwaniu środków finansowych na realizację zadań publicznych z innych źródeł niż budżet Powiatu i udzielanie rekomendacji w przypadku ubiegania się przez organizacje pozarządowe o środki ze źródeł zewnętrznych,
- 3) tworzenia wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym,

c) innej, poprzez:

- 1) wydawanie opinii o działalności organizacji pozarządowych oraz udzielanie rekomendacji na ich wniosek,
 - 2) możliwość objęcia patronatem Starosty Tarnobrzeskiego przedsięwzięć realizowanych przez organizacje pozarządowe na rzecz mieszkańców Powiatu,
 - 3) pomoc lub współudział w przygotowywaniu spotkań, szkoleń i konferencji (np. przez nieodpłatne udostępnianie sal, sprzętu audiowizualnego, itp.)
4. Współpraca o charakterze finansowym polegająca na zlecaniu realizacji zadań publicznych, może odbywać się w formach :
- a) powierzania wykonania zadania publicznego wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie jego realizacji,
 - b) wspierania zadania publicznego wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie jego realizacji,
 - c) zlecania zadań w trybie uproszczonym na zasadach określonych w ustawie.

Rozdział V

Sposób realizacji programu

§ 6.

1. Zlecanie zadań publicznych w obszarach wymienionych w § 4 **programu** następuje poprzez wspieranie bądź powierzanie realizacji wraz z udzieleniem dotacji na ich realizację, po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert, chyba, że odrębne przepisy przewidują inny tryb zlecania (art. 11 ust. 2 ustawy). Konkursy dotyczące zadań określonych w § 4 **programu** ogłasza Zarząd Powiatu.
2. Szczegółowe zasady i tryb przeprowadzenia otwartego konkursu ofert na realizację zadań określonych w § 4 **programu** określa Zarząd Powiatu odrębną uchwałą.
3. Organizacje pozarządowe mogą z własnej inicjatywy złożyć ofertę realizacji zadań publicznych.

Rozdział VI

Okres oraz wysokość środków na realizację programu

§ 7.

1. Program realizowany będzie od 1 stycznia 2017 do 31 grudnia 2017r.
2. Wysokość środków na realizację Programu określona będzie w Uchwale Rady Powiatu w sprawie uchwały budżetowej Powiatu Tarnobrzeskiego na 2017r.
3. Wysokość środków na poszczególne zadania określa Rada i Zarząd Powiatu w zakresie swoich kompetencji.

Rozdział VII

Sposób oceny realizacji programu

§ 8

1. Zarząd Powiatu przedkłada roczne sprawozdanie z realizacji programu na zasadach i w trybie określonym w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.
2. Sprawozdanie, o którym mowa w ust.1 winno zawierać w szczególności :
 1. opis przebiegu tworzenia, konsultacji a także realizacji programu,
 2. informację o planowanych i wykorzystanych środkach finansowych z budżetu powiatu na poszczególne zadania oraz o liczbie ofert nie spełniających wymogów konkursu i nie przyjętych do realizacji,
3. mierniki efektywności programu, tj. m .in. :
 1. liczba złożonych w otwartym konkursie ofert,

2. liczba umów zawartych na realizację zadań publicznych,
3. liczba umów zerwanych bądź unieważnionych,
4. liczba umów zawartych w formie wsparcia i w formie powierzenia,
5. liczba otwartych konkursów ofert,
6. liczba organizacji pozarządowych po raz pierwszy podejmujących działanie w oparciu o dotację,
7. wysokość kwot udzielonych dotacji w poszczególnych obszarach zadaniowych,
8. liczba zadań zleconych organizacjom pozarządowym,
9. liczba zorganizowanych spotkań z przedstawicielami organizacji pozarządowych,
10. liczba przedsięwzięć objętych patronatem Starosty Tarnobrzeskiego.

Rozdział VIII

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

§ 9.

1. Do oceny ofert złożonych przez organizacje Zarząd Powiatu powołuje komisję konkursową.
2. Komisja konkursowa powoływania jest w składzie 7 osób, w tym:
 - a) 4 przedstawicieli Zarządu,
 - b) 1 przedstawiciel komórki organizacyjnej/merytorycznej,
 - b) 2 przedstawicieli organizacji pozarządowych..
3. Organizacje zgłaszają w Starostwie Powiatowym swoich przedstawicieli – kandydatów do składu komisji konkursowych. Forma, miejsce i termin zgłoszeń podane będą w informacji opublikowanej na oficjalnej stronie Powiatu Tarnobrzeskiego.
4. Zgłoszenia ważne są do 31 grudnia 2017r.
5. Komórka organizacyjna/merytoryczna wskazuje, spośród zgłoszonych, osoby do udziału w pracach komisji konkursowej.
6. Do członków komisji konkursowej biorących udział w opiniowaniu ofert stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. KPA (Dz. U. z 2016r. poz. 23 j.t. ze zm.) dotyczące wyłączenia z postępowania konkursowego.
7. W przypadku wyłączenia lub nieobecności członków komisji, posiedzenie odbywa się, pod warunkiem, że bierze w nim udział co najmniej 4 osób, **w tym minimum 1 przedstawiciel organizacji pozarządowej.**
8. Udział w pracach komisji konkursowej jest nieodpłatny i nie przysługuje zwrot kosztów podróży.
9. Pracami komisji konkursowej kieruje przewodniczący wskazany przez Zarząd.
10. Funkcję sekretarza pełni przedstawiciel komórki organizacyjnej/merytorycznej.
11. Komisja konkursowa rozpatruje oferty w terminie podanym w ogłoszeniu konkursowym.
12. Do zadań komisji należy:
 - a) kwalifikowanie ofert według kryteriów określonych w treści ogłoszenia konkursu. Komisja posługiwać się będzie 10 punktową skalą ocen za każde kryterium. Aby otrzymać dofinansowanie oferta winna otrzymać minimum 30 punktów,
 - b) przedstawianie Zarządowi Powiatu propozycji dofinansowania wybranych ofert,
 - c) przedstawianie Zarządowi Powiatu ofert, którym nie proponuje przyznania dotacji.
13. Komisja rozpatruje tylko wnioski kompletne pod względem formalno-prawnym.
14. Komisja może zaproponować przyznanie dotacji mniejszej od podanej w ofercie.
15. Do realizacji zadania komisja może zaproponować kilku oferentów.
16. Protokół z prac komisji przedkładany jest Zarządowi Powiatu. Zarząd Powiatu podejmuje ostateczną decyzję o przyznaniu dotacji i ich wysokości.

17. Komisja konkursowa rozwiązuje się z chwilą rozstrzygnięcia konkursu ofert.

Rozdział IX

Postanowienia końcowe

§ 9

1. W zakresie nieuregulowanym niniejszym programem współpracy Powiatu z organizacjami pozarządowymi, stosuje się przepisy ustawy.
2. W sprawach spornych ostatecznego rozstrzygnięcia dokonuje Zarząd.